

为何这些地方“撤街设镇”？

有人说，中国过去40余年的经济发展，既是一部改革开放史，也是不断提升城镇化率的过程。前段时间，黑龙江反其道而行之，省内伊春市和齐齐哈尔市两个城市的7个街道撤销并设为镇的消息引发热议。

尊重城市化规律

一般来说，在城市化进程中，把一些人口集聚、靠近主城区的乡镇改为街道，可以提升城镇化水平，拓展城市发展的空间。同时，把城市附近县城撤县设区，能提高城市人口和经济体量，提升资源获取能力。如地铁的审批等都有人口规模的要求。

究其根本，是中国城镇化的底层运行逻辑——“人地钱挂钩”在起作用。城市规模大，人多，人口持续流入，就能获得更多的资源，反之亦然。此次黑龙江省伊春市和齐齐哈尔市撤街设镇，就属于后一种情况。

而此次调整的伊春市不同于一般城市，它是全国重点国有林区，早在1964年就实行“政企合一”体制，即企业的负责人也是市政府领导人。但随着20世纪80年代林业资源危机袭来，2013年，伊春市全面停止天然林商业采伐，2014年伊春市GDP同比下降9%，地方财政收入下降17.4%。同时，数万名职工面临转型，加之伊春气候不友好，不少人纷纷离开，存在流失问题。

2018年，伊春市对其下辖的17个“政企合一”行政区进行剥离，行政区划也重新调整。2019年，国务院批复同意黑龙江省调整伊春市部分行政区划，撤销了15个市辖区，新设立了8个县区。从这个意义上说，此次对伊春市的撤街设镇，是对之前区划调整的延续、补充和完善。

而伊春和齐齐哈尔两市的情况也是东北城市收缩的缩影。人口流失是收缩型城市的核心特征。2019年，国家发改委首次提及“收缩型城市”概念，《2019年新型城镇化建设重点任务》提到，收缩型中小城市要瘦身强体，转变

惯性的增量规划思维，严控增量、盘活存量，引导人口和公共资源向城区集中。

伊春和齐齐哈尔市能直面收缩，逆向调整，而不是依靠惯性继续靠债务、靠转移支付续命，可以说也是尊重城市化的规律。

基层更“重要”了

众所周知，我国的5级行政机构为，中央—省—市—县（区、县级市）—乡镇（街道），尽管街道办和乡镇是同级机构，但镇政府是宪法明确规定的地方一级政府，是法律意义上的“完全责任政府”，而街道办事处是县级人民政府的派出机构。两者的最大差别在于，镇政府在行政权、人事权、财权等方面有更大的自主权。

具体来说，街道办的行政权力事项清单中有99项，但改设镇政府后扩大到149项。比如镇政府可以自主对外招商，且个别经济大镇或强镇可以实行分税制，享受税收分成。而街道办事处财力需要依靠上级人民政府财政支持。

这意味着，撤街设镇后，基层政府的权力扩大了。无论是在吸引人口还是产业政策方面，镇政府都有更高的自主性和灵活性，更能实现因地制宜发展。

不过，当前整个东北地区人口持续外流是不争的事实，改成镇之后，即便基层权力扩大，也能享有乡村振兴的政策红利，但是否能吸引人口回流、促进产业发展，恐怕依然需要打上一个问号。

也有人担心，撤街设镇是否会阻碍我国城镇化进程？事实上，推进城镇化，核心是人的城镇化，关键是提高城镇化质量，目的是造福百姓和富裕农民。从上述分析不难看出，此次撤街设镇反而是为了更好地帮助这些地方因地制宜地发展，符合当地经济发展的客观实际。（摘自《南风窗》2023年第6期 何小民文）

种牙告别“万元时代”

自2023年4月20日起，北京种牙将率先告别“万元时代”。这是3月26日，北京医保局透露的消息。随着牙冠集采落幕，种植牙价格体系调整已到位。5月前，中国各地种牙均能陆续享受集采后的价格。

动辄贡献总营收20%左右，毛利率将近50%的种植牙业务，对于大型口腔连锁机构来说，现在到了一个不得不争的关口。这些大型口腔连锁机构将失去集团采购的议价优势，某种程度上，也与约1.8万家口腔连锁机构站上同一起跑线。

种植牙数量大涨

宁波医保局测算，2022年种植牙的数量相比往年大幅增长。据《浙江日报》消息，2022年，宁波医疗机构累计种植超过1.2万颗由医保限价支付的种植牙。

这些种植牙由哪些口腔机构消化了？宁波种植牙推出限价政策时，有很多口腔机构都拼命地宣传，包括当地两家连锁机构，分别为牙博士和拜博口腔。这也和连锁机构旗下当地的诊所均进入医保种植牙限价合作医疗机构名单有关。

从收入结构来看，牙博士的营收更依赖“种植”服务。2021年，牙博士的种植服务贡献收入4.81亿元，占比44.7%，几乎是正畸业务收入的一倍。

另一家大型口腔连锁瑞尔集团，2021年到2022年3月底，实现营收16.24亿元中，“种植科”收入3.53亿元，占比21.7%左右。与普通牙科相比，占比并不高，但确是增速最高的业务项目。

记者从宁波一处种植牙限价合作诊所了解到，限价政策后，来诊所咨询和种牙的人确实变多，但大多数人并没有选择医保限价品类的种植体品牌，多数仍然自掏腰包选更好的种植体。诊所牙医认为，宁波当地人均收入并不低，更愿意为质量付费，不是一味便宜。

大幅降价势在必行

种植牙费用分为种植体、牙冠和医



疗服务价格三个部分。3月20日，四川省药械招标采购服务中心发布口腔牙冠竞价挂网拟入围结果，竞价挂网产品为单牙种植使用的全瓷牙冠产品，单颗拟入围价格自100元至656元不等，均价327元。此前，公立医疗机构从第三方加工厂采购的牙冠大多在千元左右。两个多月前，种植体集采的平均中选价格降至900余元，平均降幅55%。

随着医疗服务价格相关规定出台，三级公立医院常规种植牙医疗服务价格为单颗4500元。这个价格是种植全过程的诊查费、生化检验、影像检查费、种植体植入费、牙冠置入费、扫描设计建模费、麻醉费、药品费用的总和。后续，各省会根据自身情况，落地省内不同级别公立医院的医疗服务价格最高价。

这一价格区间比此前市场预期价格更宽，也为各个口腔医疗机构留出了定价区间。据相关部门此前调查结果，以各省份公立医疗机构单颗常规种植为例，医疗服务部分的平均费用超过6000元，一些省市费用超过9000元。

国家医保局牵头的医疗服务价格调整只对公立医院有约束力，但据此前调研显示，在使用同等品牌种植体的情况下，民营医院价格大多比公立低，才更有市场竞争力。2022年，在北大口腔，种一颗牙大概要花费18000元，附近的民营医院相对便宜，但视情况一颗牙也需花到一万多元。

面对激烈竞争的市场，大型口腔连锁机构失去了此前集团采购优势，与公立医院及其他民营口腔机构站在同一起跑线，大幅降价势在必行，这也将影响种植牙最终利润率。（摘自《财经》2023年第7期 信娜文）

贵州的“天文热”

4月1日，全国中学生天文知识竞赛在国内19个考点同时开考，这是教育部白名单中唯一一项天文类竞赛。今年贵州首次申报考点，900多个学生报名，人数居19个考点之最；而在贵州的报名者中，除一名初中生来自贵阳外，其余考生均来自黔南布依族苗族自治州——“中国天眼”FAST（500米口径球面射电望远镜）的所在地。

2011年大射电望远镜开工建设时，这个西部省份的天文教育方才蹒跚起步，如今已经吸引越来越多的孩子走近天文、走近科学。

天文教育“深入到毛细血管”

这么多人报名，北京天文馆（竞赛主办方）科普部主任杨斌也有些意外。在他看来，这是当地天文教育“深入到毛细血管”的表现。他注意到，黔南州的每个县都有人参加。

平塘县民族中学的高一男生简志凯已是第二次参加这一竞赛。他在平塘县通州中学读初一那年，天文社团指导教师陈礼碧自驾七八个小时，载着他们四五个同学去云南昆明参加这一竞赛。

在通州中学，成立于2017年的天文社团已是一个“老社团”。中秋节或其他

满月的晚上，老师带着大家架起望远镜看月亮。简志凯说，“亲眼看到的，比书上的更亲切。”他还看到过土星环，“黄里透红”。

考入平塘县民族中学，简志凯继续报名参加天文社团。他时常找社长要来天文教室的钥匙，独自在这里看书、练习拆装望远镜。3年多的天文学习，无形中影响了简志凯的选择。高一下学期分科，学生们可以自由选择3个科目，简志凯坚定地选了地理和物理。据平塘县统计，2018年至今，已有上千名高中毕业生报考天文相关专业。

新冠疫情前那几年，陈礼碧每年都要带学生去北京参加比赛，孩子们利落地组装望远镜，资深科普教师看到后也称赞不已。越来越多的省外名校联系上陈礼碧，希望互派学生去对方学校参观学习。合作的名单越来越长，通州中学



4月1日，黔南民族师范学院在广场上放置了几台望远镜，参加完竞赛的学生在尝试使用

最近成为北京市东城区科技馆的“星空联盟校”，每周四中午、下午远程上课。清华大学等知名高校的学生多次到这里办天文主题夏令营。

2022年，FAST征集观测方案，平塘县通州中学报了7个方案，两个人选。天文科普教育有了起色之后，陈礼碧还要带孩子们探索更广阔的科学世界，他打算带学生尝试无人机、3D打印……

仍有“荒原”等待开拓

在贵州，还有不少天文教育的“荒原”等待开拓，一些原先没有天文教育基础的学校，仍在艰难的起步阶段。

这次竞赛的举办地都匀因为“近水楼台”，仅都匀二中就有两百多名学生报名。指导教师之一杨先彤坦言，其实同学们还没学太多天文知识，仅在赛前突击学习了一个月，这次只是参与试试。

龙里中学化学教师冷平福带了11名学生来参赛。天文社团的指导教师多为地理教师或物理教师，他是为数不多的化学老师。他上课时带着学生探索分子离子的世界，课余时间则探索星空。

天气晴朗的晚上，冷平福带着学生在昏暗的操场上，打着手电照亮纸质云图，一起寻找猎户座。空闲的时候，冷平福自己带着帐篷、背着电脑，开车十几公里到龙里大草原。在漆黑宁静的草原上，冷平福摆弄着那台十几年前买的反射式光学望远镜，连上电脑，观察屏幕上的天象。冷平福的梦想是用学校的3D打印设备，带学生制造出望远镜，他为此开始自学建模、制图。

2015年，在中国科学院国家天文台的支持下，黔南民族师范学院天文专业获得招生资格，这里成为贵州省第一所开办天文学专业的高校。如今，在设置天文学本科专业的约20所国内高校中，仅贵州省就有3所。近几年，黔南师院已有毕业生进入FAST工作。关于未来，黔南州科技（天文）服务中心主任王潇还有很多设想。他希望贵州省成为这一竞赛的常设考点，希望开发研学活动，带更多孩子走进天文的世界。（摘自4月10日《中国青年报》李雅娟文）